



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2971
08.11.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 508 16.11.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege de modificare și completare a Legii nr. 105/2006 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu*, inițiată de domnul senator Mircea Mereuță din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 508/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propun următoarele:

- în cazul veniturilor colectate ca taxe privind autorizațiile de mediu sau alte taxe de la fermele zootehnice să fie creat un cont special utilizat pentru investiții directe stabilite prin art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005;

- sumele încasate ca taxe din autorizații de mediu sau alte contribuții directe la Fondul de Mediu să fie incluse într-un cont special utilizat pentru investiții de mediu în domeniul zootehniei și care să fie gestionat împreună de Administrația Fondului pentru Mediu și de instituția similară din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- acordarea de susținere financiară din Fondul pentru mediu, precum și din conturile special constituite prin contribuții directe, pentru proiectele propuse de către agenții economici publici și privați, organizații neguvernamentale, autorități locale și unități de învățământ și pentru investițiile privind protecția mediului necesare fermelor agricole, societăților comerciale cu caracter industrial și altor întreprinderi mici și mijlocii din mediul urban și rural.

II. Propuneri și observații

1. Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor prioritare pentru protecția mediului, în conformitate cu normele și standardele de mediu în vigoare și cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006*. Fondul pentru mediu se constituie din contribuții și taxe, iar veniturile acestuia sunt venituri publice. Din sumele colectate se finanțează rambursabil sau nerambursabil proiecte din următoarele categorii:

- a) prevenirea poluării;
- b) reducerea impactului asupra atmosferei, apei și solului;
- c) reducerea nivelurilor de zgomot;
- d) utilizarea de tehnologii curate;
- e) gestionarea deșeurilor, inclusiv a deșeurilor periculoase;
- f) protecția resurselor de apă, stațiile de tratare, stațiile de epurare pentru comunități locale;
- g) gospodărirea integrată a zonei costiere;
- h) conservarea biodiversității;
- i) administrarea ariilor naturale protejate;
- j) educația și conștientizarea publicului privind protecția mediului;
- k) creșterea producției de energie din surse regenerabile;
- l) reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- m) reconstrucția ecologică și gospodărirea durabilă a pădurilor;
- n) împădurirea terenurilor degradate situate în zonele deficitare în păduri, stabilite în condițiile legii;
- o) închiderea iazurilor de decantare din sectorul minier;
- p) lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor aferente obiectivelor din domeniul public al statului.

Analiza, selectarea, finanțarea, urmărirea și controlul implementării proiectelor se fac în conformitate cu prevederile *Manualului de operare al Fondului pentru mediu și ale actelor normative date în aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005*.

Destinația expresă a Fondului pentru mediu este *finanțarea proiectelor pentru protecția mediului*, indiferent de domeniul căruia aparține beneficiarul finanțării.

În acest context subliniem faptul că, la acest moment, din Fondul pentru mediu au fost finanțate două proiecte din domeniul agriculturii, în valoare totală de 245.057 lei, iar alte 12 proiecte în valoare totală de

8.071.695,8 lei, se află în curs de finanțare. Aceste proiecte vizează realizarea de stații de epurare pentru ferme zootehnice, stații de biogaz pentru obținerea de energie din surse regenerabile, compostarea dejecțiilor rezultate din procesul de producție și din epurarea apelor uzate, conform normelor de protecția mediului. De asemenea, se finanțează și eventualele irigații cu ape uzate, conform normelor de protecția mediului.

Precizăm faptul că suma aferentă taxelor pentru emiterea avizelor, acordurilor și autorizațiilor de mediu este insuficientă, raportată la sumele acordate cu titlu de finanțări de către Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, respectiv 610.774,49 lei pentru anul 2006 și 379.049,70 lei de la începutul acestui an, cuantum absolut insuficient pentru o stație de epurare (al cărei cost aproximativ este de 800.000 lei).

De această finanțare din Fondul pentru mediu pot beneficia categorii din toate domeniile economico-sociale, beneficiarii stabiliți prin lege fiind *operatorii economici, autoritățile administrației publice locale, unitățile de învățământ și organizațiile neguvernamentale.*

Pentru toate contribuțiile și taxele primite, sunt prevăzute în mod clar categoriile de contribuabili și modalitatea de calcul. Menționăm în acest sens *Metodologia de calcul al contribuțiilor și taxele datorate la Fondul pentru mediu aprobată prin Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 578/2006.* Toate contribuțiile și taxele sunt colectate într-un cont unic, iar sumele sunt folosite pentru o singură destinație – finanțarea de proiecte pentru protecția mediului.

2. Această propunere legislativă introduce noțiuni precum „*cont special*”, „*investiții directe*”, „*contribuții directe la Fondul de mediu*”, „*investiții de mediu din domeniul zootehniei*”, noțiuni care nu sunt definite și care conturează o procedură derogatorie de la cea prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005.

Subliniem faptul că în actuala reglementare toate sumele colectate de la contribuabili sunt destinate finanțării proiectelor pentru protecția mediului, nefiind posibilă alocarea directă de sume pentru investiții. Este posibilă obținerea unei finanțări doar în măsura în care se depune un proiect, iar acesta întrunește toate cerințele de eligibilitate prevăzute de lege și de Manualul de operare al Fondului de mediu.

Precizăm faptul că nu există posibilitatea virării directe a sumelor colectate de la contribuabili deoarece *o asemenea propunere ar contraveni scopului înființării instituției care gestionează acest fond.* În plus, o asemenea modalitate de finanțare este utilizată doar pentru sumele alocate de la bugetul de stat și anumite resurse financiare comunitare/internaționale.

3. Referitor la completarea **art. 13 alin.(2)** cu o nouă literă, **lit. r)**, menționăm că din redactarea textului se înțelege că sumele încasate din autorizațiile de mediu și alte contribuții directe (*care deși nu sunt definite, se poate înțelege că sunt toate celelalte contribuții și taxe datorate bugetului Fondului pentru Mediu, care se virează direct de către contribuabil în contul Administrației Fondului pentru Mediu - AFM*) să fie incluse într-un cont special destinat investițiilor de mediu din domeniul zootehniei. În această situație propunerea legislativă intră în totală contradicție cu celelalte prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 cu grave consecințe asupra funcționării Administrației Fondului pentru Mediu și finanțării proiectelor pentru protecția mediului.

4. Totodată, prin propunerea legislativă se atribuie competențe *similare* cu cele ale Administrației Fondului pentru Mediu instituției similare din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, fără a se indica care este această instituție sau modalitățile de desemnare ulterioară a acesteia, lăsând loc unor interpretări contradictorii, nepermise de normele de tehnică legislativă.

5. La **art. 13 alin. (4)**, inițiatorul propune a se acorda „*susținere financiară din Fondul pentru mediu, precum și din conturile special constituite prin contribuții directe*” mai multor categorii de beneficiari, rezultând practic că vor exista două surse de finanțare în paralel – „*Fondul pentru mediu*” și așa-numitele *conturi pentru contribuții directe*, care însă nu este clar ce sunt și nici din ce sunt constituite.

Referitor la beneficiari, aceștia sunt identici cu cei prevăzuți în actuala reglementare, inițiatorul înlocuind noțiunea de operator economic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 cu sintagma *agenți economici publici și privați, societăți comerciale cu caracter industrial și alte IMM-uri din mediul urban și rural*.

Subliniem că înțelesul este același, numai că noțiunea de *agent economic* a fost înlocuită cu cea de operator economic, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale*, care la art. 21 prevede că în actele normative în vigoare sintagma „*agenți economici*” se înlocuiește cu sintagma „*operatori economici*”. Noțiunea de operator economic (fost agent economic) include oricum societățile comerciale și IMM-urile (care sunt, în toate cazurile, societăți comerciale).


Precizăm faptul că nu se poate face distincție între operatorii economici în funcție de situarea acestora, *legislația privind ajutorul de stat* (finanțările din Fondul pentru mediu care au ca beneficiari operatorii

economici sunt, în majoritate covârșitoare, ajutoare de stat, fiind autorizate de Comisia Europeană) *interzicând în mod expres orice formă de finanțare care distorsionează sau amenință să distorsioneze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi, a producției anumitor bunuri, a prestării anumitor servicii sau care afectează comerțul dintre România și statele membre ale Uniunii Europene, fiind considerat incompatibil cu un mediu concurențial normal.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului